ISSN 2459-5829

BJN

BR. 40 / 2026

BILTEN JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ

PROVEDBENI PROPISI U PODRUČJU JAVNE NABAVE

– uredba, pravilnici, odluka



Pravovremene i korisne informacije
o javnoj nabavi na jednom mjestu

www.biltenjavnenabave.hr

Temporis savjetovanje d.o.o, Zagreb, studeni 2026.

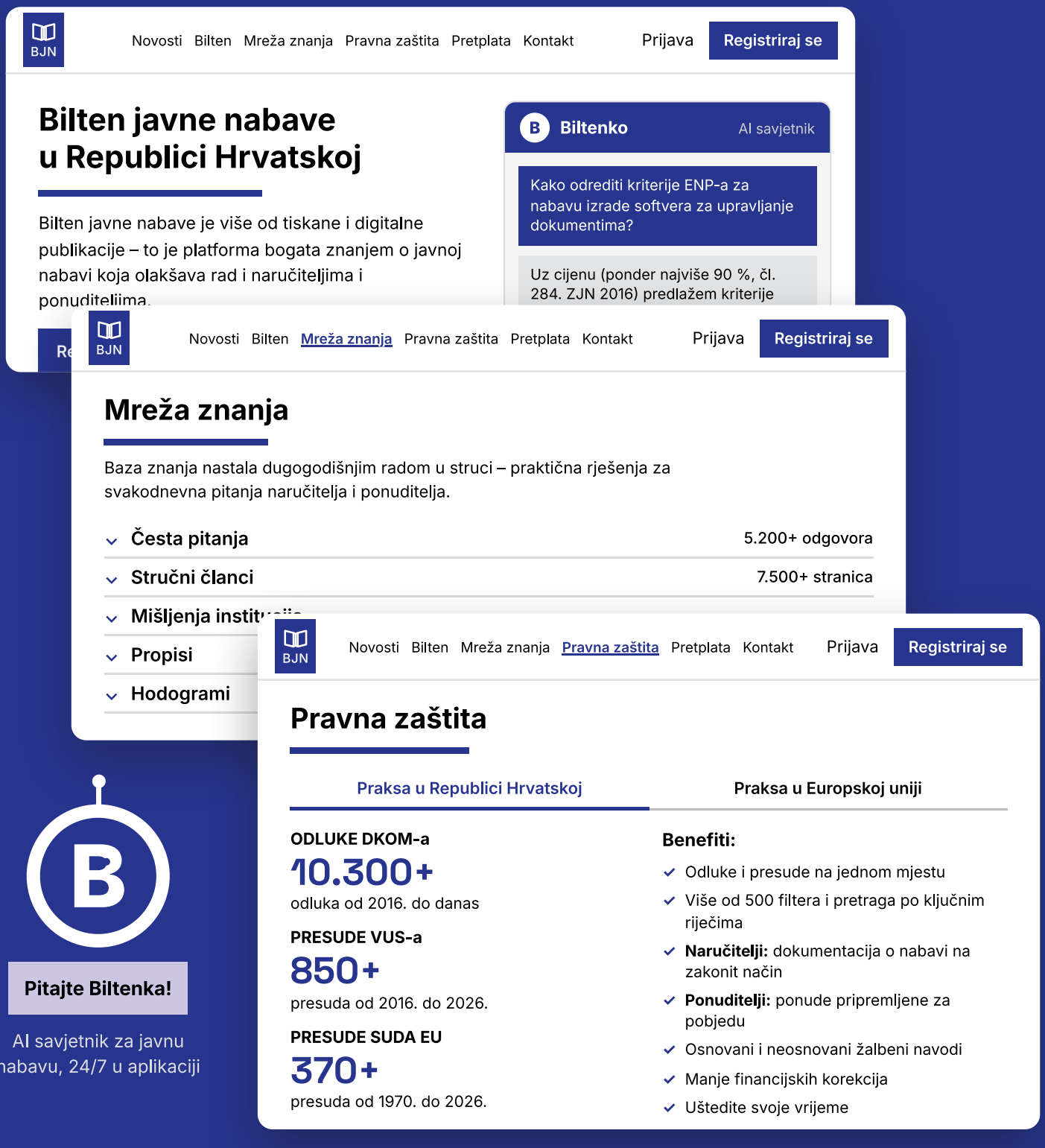
BILTEN JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ

ZA NARUČITELJE I PONUDITELJE

↓

https://biltenjavnenabave.hr

Pretplate za 2027.



Pitajte Biltenka!

AI savjetnik za javnu nabavu, 24/7 u aplikaciji

RIJEČ UREDNIKA

Dobar dan dragi čitatelji,

pred Vama je četrdeseti broj Biltena javne nabave u Republici Hrvatskoj. Ovaj broj posvećujemo podzakonskim propisima u području javne nabave, koje objedinjujemo na jednom mjestu kako bismo Vam olakšali svakodnevni rad. Nakon prethodnog broja, u kojem smo objavili pročišćeni tekst Zakona o javnoj nabavi (ZJN-a), ovim izdanjem zaokružujemo pregled zakonskog i podzakonskog okvira. Naši pretplatnici tako u dva povezana broja imaju pročišćeni tekst ZJN-a i objedinjene važeće tekstove svih podzakonskih propisa koji pobliže uređuju njegovu primjenu.

Tijekom 2026. godine sustav javne nabave doživio je znatne promjene. Izmjene zakonskih i podzakonskih propisa prate i promjene u organizaciji rada naručitelja i ponuditelja, uz sve širu uporabu Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske (EOJN-a RH). Prilagodba novom okviru stoga podrazumijeva mnogo više od upoznavanja s izmijenjenim člancima propisa. Ona zahtijeva preispitivanje postojećih načina rada svakog naručitelja i ponuditelja, usklađivanje internih akata, raspodjelu odgovornosti i osposobljavanje zaposlenika za nove obveze.

Podzakonski propisi na jednom mjestu. Zakonske odredbe i podzakonski propisi (uredbe, pravilnici, odluke Vlade RH) zajedno čine okvir za svakodnevno postupanje u javnoj nabavi. Upravo se kroz pravilnike razrađuju brojna praktična pitanja važna za pripremu i provedbu postupaka javne i jednostavne nabave te ispunjavanje obveza naručitelja i ponuditelja. Njihova dostupnost u preglednom i objedinjenom obliku posebno je važna u godini u kojoj se istodobno mijenja više dijelova sustava. Cilj je ovog broja omogućiti čitateljima jednostavnije snalaženje u važećim pravilima i smanjiti potrebu za usporednim iščitavanjem osnovnih tekstova i njihovih izmjena.

Jednostavna nabava kao velik organizacijski izazov. Posebnu pozornost zaslužuje novi sustav jednostavne nabave, koji je u primjeni od 1. rujna 2026. Uvedene promjene povećavaju opseg i zahtjevnost poslova, kako na razini pojedinog naručitelja i ponuditelja tako i na razini cjelokupnog sustava. Od svih uvedenih izmjena, njih tri imaju najveći značaj u postupcima jednostavne nabave:

1) **Povećanje vrijednosnih pragova za jednostavnu nabavu** do 50.000,00 eura za robu i usluge, odnosno do 100.000,00 eura za radove. U sustav jednostavne nabave uključuje se širi krug nabava koje su se prema prethodnim pragovima provodile primjenom postupaka uređenih ZJN-om. Naručitelji zato trebaju računati na veći opseg nabava koje provode prema vlastitim općim aktima, ali i na veću važnost pojedinih postupka jednostavne nabave. Jasna pravila, primjereni rokovi i precizno određene odgovornosti postaju još važniji za urednu provedbu postupaka.

2) **Obvezna uporaba modula jednostavne nabave u EOJN-u RH** za postupke procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, uz zakonom uređene posebnosti. Takav način provedbe povećava transparentnost postupaka i omogućuje bolju sljedivosti postupanja naručitelja i ponuditelja. Međutim, istodobno zahtijeva dodatnu organizacijsku i tehničku pripremu, upoznavanje s funkcionalnostima sustava te prilagodbu dosadašnjih radnih navika. Digitalizacija donosi koristi, ali njezino uvođenje traži vrijeme, znanje i odgovarajuće kapacitete.

3) **Obveza osiguravanja pravne zaštite gospodarskim subjektima** u nabavama procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, putem prigovora čelniku tijela odnosno odgovornoj osobi naručitelja. Za naručitelje to znači dodatne poslove i odgovornost: potrebno je urediti način ostvarivanja pravne zaštite, organizirati postupanje po prigovorima te osigurati kvalitetnu dokumentaciju i obrazloženja donesenih odluka. Očekivano administrativno opterećenje stoga treba uzeti u obzir pri organizaciji poslova jednostavne nabave.

***

Prilagodba manjih naručitelja i ponuditelja. Posebno zahtjevna prilagodba može biti pred manjim naručiteljima i ponuditeljima koji do sada nisu provodili postupke putem EOJN-a RH. U organizacijama u kojima ista osoba obavlja poslove nabave uz niz drugih zaduženja, nove obveze mogu predstavljati znatno opterećenje. Donošenje usklađenog općeg akta pritom je tek jedan korak. Jednako je važno osigurati da se njegova pravila mogu dosljedno provoditi u svakodnevnom radu.

Propisi kao oslonac u svakodnevnom radu. U razdoblju ovako opsežnih promjena posebno je važno imati pregledan i pouzdan izvor za provjeru pravila. Vjerujemo da će prethodni broj Biltena s pročišćenim tekstom ZJN-a i ovaj broj s objedinjenim podzakonskim propisima biti koristan radni komplet svima koji pripremaju i provode postupke, izrađuju ponude ili prate izvršenje ugovora. Našim čitateljima preporučujemo da upoznavanje s novim pravilima povežu s provjerom vlastitih načina rada. Potrebno je utvrditi tko obavlja pojedine radnje, raspolažu li uključene osobe potrebnim znanjem i vremenom te gdje je potrebna dodatna podrška. Uspješna primjena propisa uvelike ovisi upravo o tome koliko su njihove obveze jasno pretočene u svakodnevnu praksu.

Umjetna inteligencija – Biltenko. Umjetna inteligencija sve snažnije oblikuje načine na koje radimo, analiziramo podatke i donosimo odluke te može pomoći u svladavanju povećanog opsega poslova u javnoj nabavi. Biltenko, prvi specijalizirani AI digitalni savjetnik za javnu nabavu u Republici Hrvatskoj i Europskoj uniji, dostupan je od rujna 2025. te već više od godinu dana odgovara na pitanja pretplatnika BJN-a RH i pomaže u razjašnjavanju nedoumica iz prakse. Tijekom 2026. pojavio se velik broj novih digitalnih alata, a mogućnost primjene umjetne inteligencije u javnoj nabavi neprestano se širi.

Biltenka kontinuirano unapređujemo na temelju stručnih sadržaja BJN-a RH i iskustava naših korisnika. Nakon nove verzije objavljene sredinom 2026. godine, uskoro pripremamo još jedno unapređenje kojim ćemo obuhvatiti sve izmjene zakonskih i podzakonskih propisa u području javne nabave u Republici Hrvatskoj. Razvoj, prilagodba i provjera odgovora naprednih modela umjetne inteligencije zahtijevaju vrijeme, osobito u razdoblju opsežnih promjena propisa. Cilj nam je da Biltenko pretplatnicima ostane što korisnija i pouzdanija podrška u svakodnevnom radu. Premium pretplatnicima i dalje je dostupan bez dodatne naknade.

Pretplate za 2027. Podsjećamo Vas da su otvorene pretplate za 2027. godinu. Pretplatnici BJN RH bit će kontaktirani od strane administrativne službe Biltena, s ponudama za obnovu pretplata, uz posebne pogodnosti za nastavak pretplate. Nadamo se da ćete i u 2027. godini ostati uz nas te da će Vam sadržaj koji pripremamo biti koristan.

Kao i dosad, otvoreni smo za sve Vaše prijedloge i sugestije o temama koje želite da obradimo u budućim izdanjima. Slobodno nam pošaljite Vaše prijedloge na adresu e-pošte: bilten@temporis.hr

Zagreb, studeni 2026.

Uredništvo Biltena i suradnici

Sadržaj

PRAVILNIK
O PLANU NABAVE, REGISTRU UGOVORA I PRIPREMI POSTUPKA JAVNE NABAVE **11**

PRAVILNIK
O DOKUMENTACIJI O NABAVI TE PONUDI U POSTUPCIMA JAVNE NABAVE **19**

ODLUKA
O PROVEDBI ZELENE JAVNE NABAVE **37**

PRAVILNIK
O ELEKTRONIČKOJ ŽALBI U JAVNOJ NABAVI **41**

PRAVILNIK
O NADZORU NAD PROVEDBOM ZAKONA O JAVNOJ NABAVI **45**

PRAVILNIK
O IZOBRAZBI U PODRUČJU JAVNE NABAVE **51**

UREDBA
O JAVNOJ NABAVI U PODRUČJU OBRANE I SIGURNOSTI **79**

PRAVILNIK
O JEDNOSTAVNOJ NABAVI U DIPLOMATSKIM MISIJAMA I KONZULARNIM UREDIMA REPUBLIKE HRVATSKE U INOZEMSTVU **113**